

Уважаемые коллеги!

5 июня 2020 г. на федеральном портале проектов нормативных правовых актов regulation.gov.ru размещен проект приказа Минздрава России «О внесении изменений в порядок проведения обязательного медицинского освидетельствования водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств), утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 июня 2015 г. № 344н» (далее – проект приказа).

Проект приказа разработан в рамках реализации статьи 23 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» и исполнения протокольного решения совместного с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе выездного совещания Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации от 12.03.2019 (указание Президента Российской Федерации от 16.03.2019 № 462) и направлен на совершенствование организационных форм и методов раннего выявления потребления психоактивных веществ в рамках медицинского обеспечения безопасности дорожного движения.

Электронный адрес размещения проекта приказа:

<https://regulation.gov.ru/projects#npa=102689>.

ID проекта приказа: 01/02/06-20/00102689.

На данном этапе проводятся общественное обсуждение проекта приказа и независимая антикоррупционная экспертиза.

Дата окончания общественного обсуждения: 19 июня 2020 г.

На сайте regulation.gov.ru все желающие могут принять участие в общественном обсуждении проекта приказа и оставить замечания и предложения. Для этого в рубрике «Текст проекта» надо выбрать строку «Ваши предложения». Далее необходимо авторизироваться (ввести адрес электронной почты и пароль) и зарегистрироваться. После этого в соответствующем поле можно ввести замечания и предложения.

Вопрос совершенствования мер, направленных на профилактику управления транспортным средством в состоянии опьянения, является актуальным по следующим основаниям.

Общее количество лиц, которые управляли транспортным средством и были направлены сотрудниками правоохранительных органов на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, имея в целом тенденцию к снижению, составляет около двухсот тысяч человек в год (таблица 1, рисунок 1).

Таблица 1

Год	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Число лиц, управлявших транспортным средством, направленных на медицинское освидетельствование	343848	313457	300723	267787	229786	217313	198025

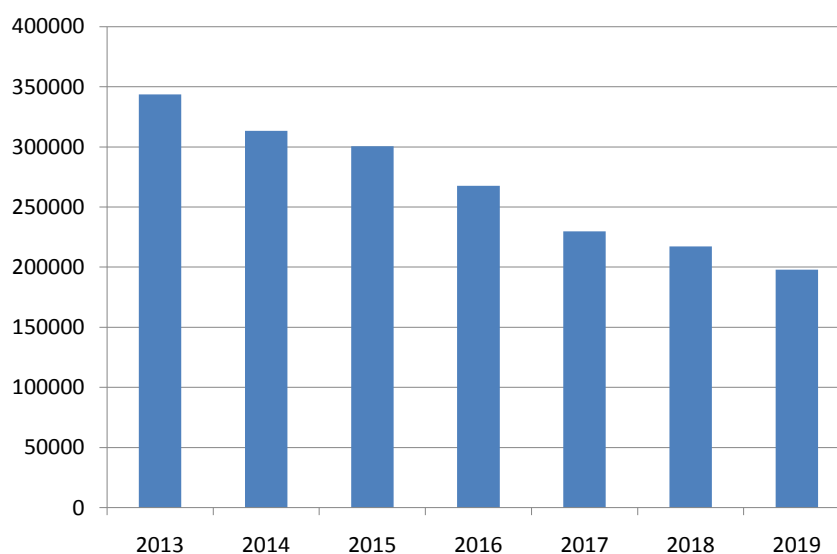


Рис.1. Число лиц, управлявших транспортным средством, направленных на медицинское освидетельствование на состояние опьянения

При этом доля лиц в состоянии **алкогольного опьянения** среди всех лиц, управлявших транспортным средством в состоянии опьянения, ежегодно составляет более 72 % (таблица 2, рисунок 2).

Таблица 2

Год	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Число установленных фактов алкогольного опьянения	12319 3	10790 2	99225	86996	59512	52297	46461
Доля лиц в состоянии алкогольного опьянения среди всех, управлявших транспортным средством в состоянии опьянения	86,4%	85,3%	85,3%	81,7%	72,9%	73,3%	72,5%

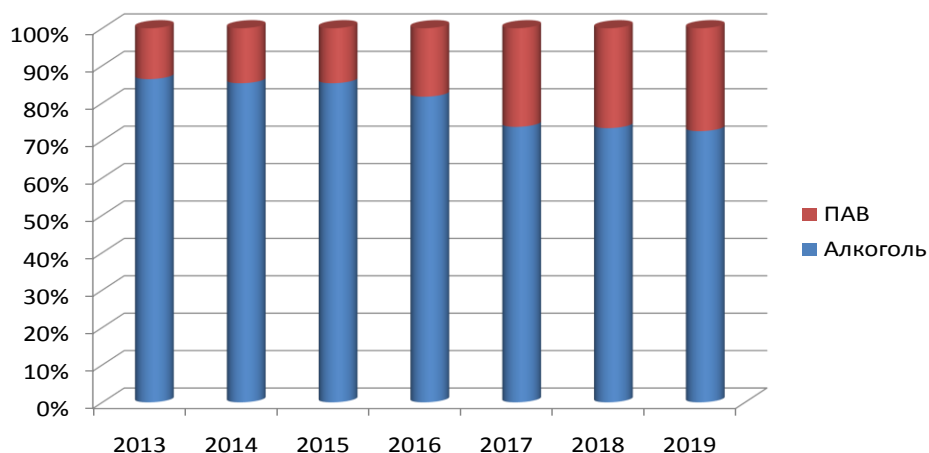


Рис.2. Доля лиц в состоянии алкогольного опьянения среди всех, управлявших транспортным средством в состоянии опьянения

Согласно показателям состояния безопасности дорожного движения (сайт <http://stat.gibdd.ru>) в 2019 году в Российской Федерации совершено 14 689 дорожно-транспортных происшествий с участием водителей транспортных средств, находившихся в состоянии опьянения. В общей сложности в результате этих дорожно-транспортных происшествий погибли 4 185 человек и были ранены 24 921 человек.





Таким образом, статистика подтверждает высокую актуальность обсуждаемого документа, в том числе вопросов раннего выявления и профилактики употребления алкоголя и других психоактивных веществ водителями транспортных средств.

Кроме того, проект приказа должен соответствовать современному уровню развития ранней диагностики хронического употребления алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ.

При этом сохранение охвата водителей и кандидатов в водители лабораторными исследованиями в части алкоголя на уровне 2015 года (т.е. при клинических признаках) не полностью отвечает задаче совершенствования медицинского обеспечения безопасности дорожного движения.

Проект приказа должен определить единообразие процедуры медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством и быть внутри своего текста однородным.

Так, в части определения при этом медицинском освидетельствовании наркотических средств и психотропных веществ используется следующая фраза:

«Предварительные ХТИ для выявления наличия в организме человека веществ, указанных в абзаце первом настоящего пункта, проводятся **иммунохимическими методами**, исключающими визуальную оценку результатов предварительных ХТИ, одновременно на все вещества и не позднее 2 часов с момента отбора пробы биологического объекта с применением **анализаторов, обеспечивающих регистрацию и количественную оценку результатов предварительных ХТИ путем сравнения полученного результата с калибровочной кривой**».

В этой связи возникает вопрос, является ли юридико-технически и концептуально однородной по отношению к основному тексту приказа Минздрава России от 15 июня 2015 г. № 344н проектируемая фраза, касающаяся алкоголя: «лабораторные исследования крови и (или) мочи в целях диагностики употребления алкоголя»? Кроме того, по сути, такая конструкция может не обеспечить полноценный диагностический поиск хронического употребления алкоголя на современном уровне.