

О некоторых законодательных аспектах медицинского освидетельствования

Исполняется два года со дня вступления в силу

Федерального закона от 13.07.2015 N 230-ФЗ

которым предусмотрены порядок определения пригодности к четырнадцати различным видам деятельности, для большинства из которых должны быть определены порядок проведения медицинского освидетельствования и химико-токсикологических исследований.

Ниже приводим информацию по каждому виду деятельности по состоянию на май 2017 года.

Частные детективы и частные охранники (ФЗ 2487-1) ст. 6; ст. 11¹

Для частной детективной деятельности:

Перечень заболеваний, препятствующих осуществлению частной детективной деятельности, определяется Правительством Российской Федерации. (НЕ ОПРЕДЕЛЕН).

Порядок проведения медицинского освидетельствования Минздравом **НЕ установлен.**

Для охранной деятельности:

Перечень заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника, определяется Правительством Российской Федерации. (Постановление Правительства РФ от 19 мая 2007 г. N 300 "Об утверждении перечня заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника")

Порядок проведения медицинского освидетельствования Минздравом **НЕ установлен.**

На право владения оружием (150-ФЗ) ст. 13 часть 21

Порядок проведения медицинского освидетельствования, химико-токсикологических исследований и форма медицинского заключения **определены** приказом Минздрава России от 30 июля № 441н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских

противопоказаний к владению оружием и химико-токсикологических исследованиях наличие в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов»

Специалисты авиационного персонала (Воздушный кодекс) ст. 52

Воздушный кодекс ст. 52 (извлечение)

Порядок проведения предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров Минздравом НЕ УСТАНОВЛЕН.

Граждане при постановке на воинский учет, призыве или поступлении на военную службу по контракту, поступлении в мобилизационный людской резерв, поступлении в военные профессиональные образовательные организации и военные образовательные организации высшего образования, заключении с Министерством обороны Российской Федерации договора об обучении на военной кафедре при федеральной государственной образовательной организации высшего образования по программе военной подготовки офицеров запаса, программе военной подготовки сержантов, старшин запаса либо программе военной подготовки солдат, матросов запаса, призыве на военные сборы, прохождении альтернативной гражданской службы, а также граждане, ранее признанные ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья (Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» 53-ФЗ). Ст. 5.1

В настоящее время законом не определено, кто должен определять порядок проведения медицинского освидетельствования, медицинского обследования и химико-токсикологического исследований.

Но, в разработанном проекте дополнения в статью 5.1 имеются следующие пункты:

3. Порядок организации и проведения медицинского освидетельствования граждан, указанных в пункте 1 настоящей статьи, определяется Положением о военно-врачебной экспертизе, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

4. В случае невозможности вынесения медицинского заключения о годности гражданина к военной службе по состоянию здоровья в ходе медицинского освидетельствования гражданин направляется на амбулаторное или стационарное медицинское обследование в медицинскую организацию.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту (76-ФЗ).

Федеральный закон от 27.05.1998 N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих"

Законом не предусмотрена разработка порядка прохождения химико-токсикологических исследований

Работники ведомственной охраны (77-ФЗ) ст 6

Порядок прохождения медицинского осмотра, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, форма заключения, выдаваемого по его результатам, Минздравом НЕ УСТАНОВЛЕНА.

Кодекс торгового мореплавания

Статья 55. Требования к состоянию здоровья лиц, допущенных к работе на судне

Перечень заболеваний, препятствующих работе на судне, определяется Правительством Российской Федерации - НЕ ОПРЕДЕЛЕН. Порядок проведения медицинского осмотра и форма медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к работе на судне Минздравом по согласованию с Минтрансом НЕ УСТАНОВЛЕННЫ.

Статья 87. Морские лоцманы

3. Лоцман обязан ежегодно проходить медицинский осмотр, включающий в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.

13 декабря 2016 года был опубликован проект приказа «Об утверждении Порядка прохождения лицами, работающими на судне и морскими лоцманами (лоцманами) ежегодного медицинского осмотра, предусмотренного статьей 55, частью 3 статьи 87 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ, а также подпункта 2 части 2 статьи 27, подпункта 4 части 2 статьи 41 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств,

психотропных веществ и их метаболитов, и формы заключения, выдаваемого по его результатам»

К настоящему времени приказ не вышел.

Члены экипажа судна (Кодекс внутреннего водного транспорта)

Статья 27.

Перечень заболеваний, препятствующих работе на судне, определяется Правительством Российской Федерации. - **НЕ ОПРЕДЕЛЕН**. **Порядок проведения** медицинского осмотра, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и **форма медицинского заключения** об отсутствии медицинских противопоказаний к работе на судне Минздравом по согласованию с Минтрансом **НЕ УСТАНОВЛЕННЫ**.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 6.9. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ

Дополнения в кодекс (ст. 6.9 и ст. 20.20) не требуют принятия подзаконных актов, касающихся проведения медицинского освидетельствования

Трудовой кодекс Российской Федерации

Для отдельных категорий работников могут предусматриваться медицинские **осмотры** с химико-токсикологическими исследованиями.

Статья 213. Медицинские осмотры некоторых категорий работников (извлечение)

Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для отдельных категорий работников медицинскими осмотрами может предусматриваться **проведение химико-токсикологических исследований наличия** в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.

Дополнения в кодекс (ст. 213) не требуют принятия подзаконных актов, касающихся проведения химико-токсикологических исследований

Иностранцы граждане (115-ФЗ)

Ст.13.3 (извлечение)

5) документы, подтверждающие отсутствие у данного иностранного гражданина заболевания наркоманией и выданные по результатам **медицинского осмотра**, включающего в себя **химико-токсикологические исследования наличия** в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих,

Необходимость разработки порядка проведения медицинского осмотра и химико-токсикологических исследований законом не определена.

Лица, принимаемые на работу, непосредственно связанную с движением поездов и маневровой работой, и работники, выполняющие такую работу (17-ФЗ). Ст. 25

Федеральный закон от 10.01.2003 N 17-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации"

Статья 25. Трудовые отношения и гарантии работников железнодорожного транспорта (извлечение)

Порядок проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров на железнодорожном транспорте, а также обязательных предрейсовых или предсменных медицинских осмотров **устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области здравоохранения – ОТСУТСТВУЕТ**

Работники подразделений транспортной безопасности (16-ФЗ)

Федеральный закон «О транспортной безопасности».

Ст. 10 ч. 2; ст.12.3 ч. 2

Статья 12.3.

2. Работники подразделений транспортной безопасности обязаны ежегодно проходить профилактические **медицинские осмотры, включающие в себя химико-токсикологические исследования ...**

ПРИКАЗ Минздрава России
от 29 января 2016 г. N 39н

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРОХОЖДЕНИЯ РАБОТНИКАМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЕЖЕГОДНОГО МЕДИЦИНСКОГО ОСМОТРА, ПРЕДУСМОТРЕННОГО СТАТЬЕЙ 12.3 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 9 ФЕВРАЛЯ 2007 Г. N 16-ФЗ "О ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ", ВКЛЮЧАЮЩЕГО В СЕБЯ ХИМИКО-ТОКСИКОЛОГИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ НАЛИЧИЯ В ОРГАНИЗМЕ ЧЕЛОВЕКА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ МЕТАБОЛИТОВ, И ФОРМЫ ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ВЫДАВАЕМОГО ПО ЕГО РЕЗУЛЬТАТАМ

Дополнения в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" ст. 13

Статья 13. Соблюдение врачебной тайны

4. Предоставление сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя допускается:

3.1) в целях осуществления уполномоченными федеральными органами исполнительной власти **контроля за исполнением лицами, признанными больными наркоманией либо потребляющими наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, возложенной на них при назначении административного наказания судом обязанности пройти лечение от наркомании, диагностику, профилактические мероприятия и (или) медицинскую реабилитацию;**

Не требуют принятия дополнительных подзаконных актов.

Сотрудники органов внутренних дел (342-ФЗ) ст. 12

Статья 12. Основные обязанности сотрудника органов внутренних дел

1. Сотрудник органов внутренних дел обязан:

16) проходить ежегодно **в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, профилактические медицинские осмотры, включающие в себя химико-токсикологические исследования** наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, а также по направлению уполномоченного руководителя медицинское освидетельствование (обследование), в том числе на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения);

Порядок прохождения осмотров устанавливается МВД - приказ МВД России от 8 ноября 2006 года № 895.

Вопросы, касающиеся реализации выше указанных законов.

Из приведенных выдержек из Закона 230-ФЗ очевидно, что реализация большинства его статей без предусмотренных этим Законом подзаконных актов практически невозможна.

В отношении наркологических учреждений и подразделений в части требований к лицензиям, необходимым для выполнения всех перечисленных в законе 230-ФЗ медицинских освидетельствований и медицинских осмотров, следует исходить из того, что Порядком оказания медицинской помощи по профилю «Психиатрия - Наркология», утвержденном приказом Минздрава России от 30 декабря 2015 года № 1034н, в функции наркологического диспансера включено «участие в организации и проведении медицинских осмотров, медицинских освидетельствований отдельных категорий граждан».

Это дает основание полагать, что деятельность наркологов по вышеперечисленным статьям может осуществляться в рамках имеющейся лицензии на медицинскую деятельность с основным указанным в ней разрешенным видом работ и услуг по психиатрии-наркологии.

Медицинское освидетельствование упоминается и в других нормативных актах, не указанных в ФЗ-230.

При этом наиболее проблемным является приказ Минздрава России от 18 декабря 2015 года № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)».

Проблемы этого приказа неоднократно излагались на сайте Российской наркологической лиги, ни одна из них на сегодня не разрешена.

Единственное, что сделано, - разработан проект дополнения в Кодекс административных правонарушений, где предлагается водителям в соматических стационарах устанавливать алкогольное опьянение при концентрации этанола в крови 0,3 мг/л, пока этот законопроект еще в стадии обсуждения, и когда он будет принят неизвестно.

Ст. 12.8 КоАП. Примечание. Употребление веществ, вызывающих алкогольное или наркотическое опьянение, **либо психотропных или иных вызывающих опьянение веществ, запрещается.**

Административная ответственность ..., наступает в случае установленного факта употребления вызывающих алкогольное опьянение веществ или **в случае наличия наркотических средств или психотропных веществ** в организме человека.

Для реализации этой статьи возможно использование приказа Минздрава России от 18 декабря 2015 года № 933н.

Что касается возможности вынесения заключения об опьянении иными, вызывающими опьянение веществами, то, по мнению Минздрава России, этот вопрос может быть регламентирован только после соответствующего дополнения в закон.

**Постановление Правительства России от 26 июня 2008 г. № 475
«Об утверждении Правил освидетельствования ...»**

Медицинское освидетельствование на состояние опьянения проводится:

как непосредственно в медицинских организациях, так и в специально оборудованных для этой цели передвижных медицинских пунктах,

врачом-психиатром-наркологом **либо врачом другой специальности прошедшим** подготовку по вопросам проведения медицинского освидетельствования

- Определение наличия наркотических средств ... осуществляется в химико-токсикологических лабораториях медицинских организаций, **имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности с указанием соответствующих работ (услуг).**

- Порядок проведения химико-токсикологических исследований, ... определяются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Это порядок отражен в изрядно изжившим себя приказе Минздравсоцразвития России от 27.01.2006 № 40 и приложении № 3 к приложению № 1 приказа Минздрава России от 18 декабря 2015 года № 933н

КоАП РФ, Статья 27.12.1. Медицинское освидетельствование на состояние опьянения

1 Лица, совершившие административные правонарушения (за исключением лиц, указанных в [частях 1 и 1.1 статьи 27.12](#) настоящего Кодекса), в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения, подлежат направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения. (933 н)

Для реализации этой статьи возможно использование приказа Минздрава России от 18 декабря 2015 года № 933н

Трудовой кодекс Российской Федерации

Статья 76. Отстранение от работы

Работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) работника:

появившегося на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

При этом порядок установления состояния опьянения законом не установлен, а возможность применения приказа Минздрава России от 18 декабря 2015 года № 933н существенно ограничивается тем, что законодательно не установлена ответственность работника за отказ пройти медицинское освидетельствование.

Приказ 344н Медицинское освидетельствование упоминается и в

приказе Минздрава России от 15 июня 2015 года № 344 н «О проведении проведения обязательного медицинского освидетельствования водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств).

По мнению наркологов этот приказ нуждается во множестве уточнений.

Так, в результате некоторых расхождений в различных нормативных актах возникли затруднения в реализации приказа 344н, поскольку во многих регионах врачи-психиатры-наркологи специализированных учреждений имеются только в областных центрах, тогда как на муниципальном уровне специализированных учреждений нет, но специализированная медицинская помощь (в том числе наркологами) оказывается, против чего выступает Росздравнадзор, ссылаясь на вышеизложенные законодательные нормы.

Разрешением возникшей критической ситуации по нашему мнению может быть либо соответствующее разъяснение Минздрава России, либо внесение изменения в пункт 7 статьи 23 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», где следует предусмотреть и проведение химико-токсикологических исследований только в учреждениях государственной системы здравоохранения, так как в некоторых регионах стали появляться частные химико-токсикологические лаборатории.

Другой вопрос, поднимаемый наркологами, является проведение СДТ «при выявлении врачом-психиатром-наркологом симптомов и синдромов заболевания (состояния), являющегося медицинским противопоказанием к управлению транспортным средством» (подпункт 9 пункта 6 Порядка).

Неопределенность такого критерия в сочетании с высокой стоимостью исследования требует конкретизации показаний для исследования.

Предлагаются проведение СДТ во всех случаях.

Аналогичные предложения и по подпункту 8 пункта 6 порядка (химико-токсикологические исследования).

Следующим моментом, на который обращают внимание наркологи, это то, что участились случаи подделок медицинских справок, поскольку форма новой справки не предусматривает записи нарколога.

В связи с этим предлагается либо обязательность представления справки нарколога вместе с общей медицинской справкой, либо заключение нарколога писать на тыльной стороне общей медицинской справки.

