

Еще раз о приказе 933 н

31 августа текущего года Правительство Российской Федерации одобрило разработанный законопроект и приняло решение направить его в Государственную Думу.

По предположению разработчиков закон может вступить в силу в январе 2018 года.

Проект закона и пояснительная записка к нему прилагаются.

Проект
вносится Правительством
Российской Федерации

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 12.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в примечание к статье 12.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2004, № 31, ст. 3229; 2007, № 31, ст. 4007; 2013, № 30, ст. 4029; 2015, № 1, ст. 81; 2016, № 50, ст. 6975) изменение, дополнив его после слов «на один литр выдыхаемого воздуха,» словами «или наличием абсолютного этилового спирта в концентрации 0,3 и более грамма на один литр крови,».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяносто дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

ПО ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 12.8 КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»

Во исполнение пункта 6.5 решения межведомственного совещания руководителей правоохранительных органов Российской Федерации от 28 июля 2016 г. «Об эффективности деятельности правоохранительных

органов по выявлению, раскрытию, расследованию и профилактике преступлений в сфере безопасности дорожного движения и эксплуатации автотранспортных средств» МВД России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 12.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект).

Проведенный мониторинг правоприменительной практики показал, что за 11 месяцев 2016 года на территории Российской Федерации сотрудниками Госавтоинспекции пресечено 395,5 тысяч правонарушений, связанных с управлением транспортными средствами в состоянии опьянения (части 1 и 3 статьи 12.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, далее – КоАП) и 230,2 тысяч правонарушений, связанных с невыполнением законного требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (статья 12.26 КоАП).

При этом в ходе изучения практики применения указанных статей КоАП выявлены существенные проблемные вопросы, которые необходимо решить путем внесения соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации.

Так, действующей редакцией примечания к статье 12.8 КоАП определено, что административная ответственность, предусмотренная статьей 12.8 и частью 3 статьи 12.27 КоАП, наступает, в том числе, в случае установленного факта употребления вызывающих алкогольное опьянение веществ, который определяется наличием абсолютного этилового спирта в концентрации, превышающей возможную суммарную погрешность измерений, а именно 0,16 миллиграмма на один литр выдыхаемого воздуха.

Между тем в соответствии с абзацем 6 пункта 7 приложения к Европейскому соглашению, дополняющему Конвенцию о дорожном движении, открытую для подписания в Вене 8 ноября 1968 года (заключено в г. Женеве 01.05.1971 г.) (далее – Приложение) водитель должен контролировать свое транспортное средство таким образом, чтобы быть всегда в состоянии должным образом им управлять. Он должен быть знаком с такими факторами, которые могут повлиять на его поведение, как усталость, прием лекарственных препаратов и управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения и под воздействием наркотиков.

Согласно абзацу 9 пункта 7 Приложения, в национальном законодательстве должны быть предусмотрены специальные положения, касающиеся вождения под воздействием алкоголя, а также допустимый законом уровень содержания алкоголя в крови, а в соответствующих случаях – в выдыхаемом воздухе, превышение которого является несовместимым с управлением транспортным средством. Во всех случаях максимальный уровень содержания алкоголя в крови в соответствии с национальным законодательством не должен превышать 0,50 г чистого алкоголя на литр крови или 0,25 мг на литр выдыхаемого воздуха.

В то же время при установлении факта употребления вызывающих алкогольное опьянение веществ, определенного наличием абсолютного этилового спирта в крови, административная ответственность не наступает.

Такие ситуации возникают при оказании медицинской помощи в экстренной или неотложной форме лицам, пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях, или находящимся в беспомощном состоянии и доставленным в медицинские учреждения для оказания медицинской помощи и проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

В настоящее время при организации оказания медицинской помощи и проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения применяются методы проведения химико-токсикологических исследований для аналитической диагностики наличия в организме человека алкоголя, отвечающие практическим потребностям. В арсенале лабораторий наркологических больниц (диспансеров) имеются все необходимые методы для определения концентрации алкоголя в крови.

Отсутствие законодательного закрепления ответственности водителей транспортных средств в связи с наличием абсолютного этилового спирта в крови в концентрации, определенной вышеуказанными методами, способствует уходу от установленной ответственности (как административной, так и уголовной) лиц, фактически управлявших транспортными средствами в состоянии опьянения, и как следствие снижает уровень безопасности на дорогах.

Законопроектом предлагается примечание к статье 12.8 КоАП дополнить положением, в соответствии с которым административная ответственность, предусмотренная статьей 12.8 и [частью 3 статьи 12.27](#) КоАП, будет наступать в случае установленного факта употребления вызывающих алкогольное опьянение веществ, который определяется в том числе наличием абсолютного этилового спирта в концентрации 0,3 и более грамма на один литр крови.

Законопроект соответствует положениям [Договора](#) о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Учитывая, что для реализации законопроекта потребуется разработка и принятие ведомственных нормативных правовых актов срок вступления в силу предлагается отложить на девяносто дней после дня его официального опубликования.

МВД России

Под разработкой и принятием ведомственных нормативных правовых актов прежде всего подразумеваются дополнения в Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 475 и приказ Минздрава России от 18 декабря 2015 года № 933н.

Таким образом, через несколько месяцев будет ликвидирован один из серьезных пробелов в медицинском освидетельствовании водителей транспортных средств – порядок вынесения заключения об алкогольном опьянении водителям, находящимся в тяжелом состоянии.

Впрочем, решение указанной проблемы, как нам представляется, повлечет за собой другие проблемы.

Одна из них – необходимость оформления лицензии на медицинское освидетельствование на состояние опьянения всем лечебным учреждениям, где могут оказаться водители в тяжелом состоянии.

Вряд ли удастся этого избежать, так как медицинское освидетельствование для всех случаев звучит в статье 27.12 КоАП, постановлении Правительства 475, а постановление Правительства 291 однозначно указывает, что медицинское освидетельствование – лицензируемый вид деятельности.

А вот обязательность подготовки врача указана только в постановлении Правительства 475 (пункт 15).

Поскольку после принятия закона придется разрабатывать дополнение и изменение в это постановление, хорошо бы дополнить пункт 15 Правил освидетельствования абзацем, согласно которому требование об обязательном прохождении подготовки по вопросам проведения медицинского освидетельствования не распространяется на случаи, когда заключение выносится врачом больницы по результатам исследования крови на содержание этанола.

Что касается установления водителям транспортных средств в тяжелом состоянии наркотического опьянения, то примечание к статье 12.8 КоАП позволяет это осуществлять и сейчас без каких-либо дополнительных нормативных актов: **Административная ответственность наступает в случае наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека.** (т.е. вне зависимости от того, где и в каком состоянии находится водитель).

Таким образом, нерешенным остается вопрос о критериях вынесения заключения об опьянении иными, кроме алкоголя и наркотиков, веществами.

Насколько нам известно, и над этим вопросом Минздрав России в настоящее время работает.