

Об осмотрах частными наркологами

В Российскую наркологическую лигу поступил запрос: **при поступлении на государственную службу человек прошел медицинскую комиссию в негосударственной медицинской организации. В приеме на работу ему было отказано, потому что он не прошел медицинский осмотр нарколога государственного (муниципального) медицинского учреждения. Правомерен ли отказ?**

Для ответа на поставленный вопрос займемся законодательным словоблудием.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 16 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае наличия заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению и подтвержденного заключением медицинской организации.

Минздравсоцразвития России приказом от 14 декабря 2009 г. N 984н утвердил Порядок прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечень заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или её прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения» (далее по тексту – Порядок).

Согласно пункту 1 Порядка этот документ определяет правила прохождения диспансеризации лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Российской Федерации и муниципальные должности муниципальной службы, а также выдачи заключения медицинского учреждения о наличии (отсутствии) заболевания, препятствующего поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или её прохождению.

Т.е. последующие цитирования пунктов порядка в равной степени относятся и к диспансеризации, и к заключению о возможности поступления на государственную гражданскую службу.

Пункт 3 Порядка определяет, что диспансеризация *(в т.ч. определение возможности поступления на государственную гражданскую службу)* гражданских служащих и муниципальных служащих **осуществляется в медицинских учреждениях, определенных федеральным государственным органом или государственным органом субъекта Российской Федерации,** имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности, включая работы (услуги) при осуществлении амбулаторно-поликлинической медицинской помощи по специальностям: "терапия", "акушерство и гинекология", "неврология", "урология", "хирургия", "офтальмология", "отоларингология", "эндокринология", "психиатрия", "психиатрия-наркология", "рентгенология", "ультразвуковая диагностика", "клиническая лабораторная диагностика" (далее - медицинское учреждение).

Для психиатрии и наркологии предусмотрено, что в случае отсутствия в медицинском учреждении, осуществляющем диспансеризацию служащих, лицензии на медицинскую деятельность по отдельным видам работ (услуг), необходимых для проведения диспансеризации в полном объеме, указанным медицинским учреждением заключаются договоры с медицинскими организациями, имеющими лицензии на соответствующие виды деятельности, о привлечении медицинских работников этих организаций.

И, наконец, пункты 17 и 18 Порядка гласят, что медицинское учреждение на основании результатов диспансеризации служащего выдает ему заключение о наличии (отсутствии) заболевания, препятствующего поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или её прохождению (учетная форма N 001-ГС/у), форма которого предусмотрена приложением N 3, подписываемое врачебной комиссией медицинского учреждения.

При поступлении на гражданскую службу или муниципальную службу гражданин представляет в государственный орган (орган муниципального образования) заключение, выданное медицинским учреждением, имеющим лицензию на осуществление медицинской деятельности, включая работы (услуги) при осуществлении амбулаторно-поликлинической медицинской помощи по специальностям "психиатрия" и "психиатрия-наркология" *(последнее, видимо, с учетом содержания вышеприведенного пункта 3 в части заключения договоров)*.

В вышеизложенном не содержится указания о том, что указанные медицинские учреждения не могут являться учреждениями частной

системы здравоохранения (при соблюдении определенных условий: «осуществляется в медицинских учреждениях, определенных федеральным государственным органом или государственным органом субъекта Российской Федерации»), главное – наличие документа, подтверждающего, что это учреждение определено для этих целей федеральным государственным органом или государственным органом субъекта Российской Федерации, и наличие лицензий.

Теперь об имеющихся в заключении учреждения результатах обследования психиатром и психиатром –наркологом.

При этом рассматриваемый Порядок предусматривает наличие заключения **учреждения**. Что касается обследований психиатром и психиатром – наркологом в Порядке имеется двойственная позиция.

В отношении психиатрических освидетельствований существуют Правила прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2002 г. № 695.

Пункт 4 этих правил определяет, что освидетельствование работника проводится врачебной комиссией, **создаваемой органом управления здравоохранением**, что в равной степени относится и организациям частной системы здравоохранения, а заголовок правил дает основание считать эти освидетельствования относящимися и к государственной службе.

С другой стороны в Порядке (984) говорится только об осмотрах (обследованиях), а не об освидетельствованиях, т.е. при таком анализе постановление Правительства № 695 к госслужбе не относится.

Но в любом случае, как уже было отмечено выше, осмотры (обследования) психиатром и психиатром – наркологом при определении возможности поступления на государственную гражданскую службу могут осуществляться и в частных организациях.

Соответственно, отказ в приеме на работу из-за того, что гражданин не прошел медицинский осмотр нарколога государственного

(муниципального) медицинского учреждения, по нашему мнению, неправомерен.

К слову. Зачастую определение годности к государственной службе сопровождается определением возможности допуска к работе со сведениями, составляющими государственную тайну.

Приказ Минздравсоцразвития России от 26.08.2011 № 989н «Об утверждении перечня медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, порядка получения и формы справки об отсутствии медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну» так же не содержит ограничений для психиатров и наркологов частных организаций.

Среди возможных аргументов наркологов «государственных» организаций, несогласных с таким выводом, могут упоминаться и отсутствие база данных в частных организациях, и то, что вся процедура выдачи заключения государственного медицинского учреждения о наличии (отсутствии) заболевания, препятствующего поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или её прохождению, осуществляется для обследуемого бесплатно, а частным медицинским организациям за это нужно платить, что само по себе вызывает определенные подозрения. Однако, все это на уровне домыслов и подозрений.

А доподлинно известно то, что лишить частные медицинские организации определенных функций можно только законом.

На сегодняшний день это удалось сделать только МВД России, по инициативе которого в Федеральном законе «Об оружии» в статье 13 указано, что осмотр врачом-психиатром, врачом-психиатром-наркологом при проведении медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием и химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, осуществляются в медицинских организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения по месту жительства (пребывания) гражданина Российской Федерации.

С учетом изложенного: в настоящее время прохождение медицинского осмотра у психиатра и психиатра-нарколога частных

**организаций для допуска к различным видам работ (услуг)
не возбраняется, за исключением оружия.**