

К вопросу создания специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения

Уважаемые коллеги!

После вступления в силу 13 сентября 2021 года приказа Минздрава, Минтруда и МВД "Об утверждении Правил организации деятельности специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения" в регионах началась активная работа по организации вытрезвителей, или как они теперь стали называться в редакции Федерального закона 184-ФЗ – специализированные организации для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

При этом основным вопросом стал вопрос, в системе какого ведомства должны быть вытрезвители.

И здесь немного истории.

Первый медицинский вытрезвитель в Российской Федерации появился в 1931 году и до 1940 года вытрезвители организовывались в системе здравоохранения.

В 1940 году вытрезвители были переданы в систему органов внутренних дел, где и находились до 1991 года, после чего начались активные поиски наиболее оптимальных решений вопроса организации специализированных учреждений для оказания помощи рассматриваемому контингенту граждан.

В 2012 году при Томском областном наркологическом диспансере в специально выделенном отдельно стоящем помещении был организован вытрезвитель, который на бюджетные средства областного здравоохранения с существенными надбавками к окладу медицинского персонала просуществовал всего несколько лет.

В 2015 году Правительственная комиссия по профилактике правонарушений под председательством Министра внутренних дел России В.А. Колокольцева рассматривала вопрос «О проблемах выработки и реализации единой государственной стратегии оказания помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии опьянения, утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающимся в медицинской помощи».

Примерами успешного функционирования таких учреждений названы:

- муниципальное учреждение «Социально-реабилитационный центр для лиц в состоянии алкогольного опьянения» городского округа город Уфа Республики Башкортостан;

- государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Московской области «Дмитровский центр социальной адаптации»;

- муниципальное казенное учреждение «Центр по оказанию социально-реабилитационной помощи лицам, задержанным в общественных местах в алкогольном опьянении» (г. Кызыл, Республика Тыва).

Наиболее полно данный вопрос был решен в Республике Татарстан, где распоряжением Кабинета министров Республики Татарстан руководителям органов местного самоуправления было предложено создать муниципальные автономные учреждения по оказанию помощи лицам, находящимся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, и не нуждающимся в оказании медицинской помощи.

Общая координация вопросов деятельности данных муниципальных автономных учреждений и обеспечение взаимодействия заинтересованных органов исполнительной власти была возложена на Правительственную комиссию Республики Татарстан по профилактике правонарушений.

Оценив опыт Татарстана, Правительственная комиссия по профилактике правонарушений под председательством Министра внутренних дел России В.А. Колокольцева рекомендовала высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации «На основе изучения опыта организации работы по созданию в Республике Татарстан муниципальных автономных учреждений по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, и не нуждающимся в оказании медицинской помощи, принять необходимые меры по его практическому применению с учетом специфики возглавляемых регионов. Предусмотреть возможность целевого выделения средств региональных и местных бюджетов, в том числе за счет перераспределения соответствующего ресурсного обеспечения.»

Насколько мне известно, в настоящее время в Татарстане функционируют уже 11 таких муниципальных автономных учреждений.

Считая такой подход к решению рассматриваемой проблемы наиболее оптимальным, мы обратились к главному наркологу Республики Татарстан Резеде Фатхулловне Хаевой с просьбой поделиться опытом.

Ее ответ прилагается.

Главный внештатный специалист
нарколог Минздрава России,
д.м.н., профессор



Е. А. Брюн

Ответ главного нарколога Республики Татарстан Р. Ф. Хаевой

В рамках действующего законодательства (Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») так называемое «вытрезвление» лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения, не относится к сфере охраны здоровья.

В целях разрешения данного вопроса, в 2012 году Правительством республики принято отдельное распоряжение (распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.12.2012 № 2395-р).

В 2017 году было принятие законов Республики Татарстан (Закон РТ от 10 июля 2017 г. № 51-ЗРТ «О внесении изменения в Закон Республики Татарстан «О регулировании отдельных вопросов

Таким образом, в соответствии со статьей 10 Закона № 50-ЗРТ, контроль реализации государственных полномочий по оказанию в специализированных учреждениях услуг лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и утратившим способность самостоятельно

передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, переданных органам местного самоуправления, осуществляется по компетенции уполномоченными органами исполнительной власти Республики Татарстан в сфере охраны здоровья граждан, в области финансовой политики, имущественных отношений и юстиции.

В соответствии со статьей 9 Закона № 50-ЗРТ отчеты об осуществлении указанных государственных полномочий представляются органами местного самоуправления в уполномоченный орган исполнительной власти Республики Татарстан в сфере охраны здоровья граждан, в том числе в Минздрав республики.

Во исполнение указанных законов республики был утвержден Порядок оказания обозначенных услуг (постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 27 сентября 2017 г. № 724 «Об оказании в специализированных учреждениях услуг лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, не нуждающимся в оказании медицинской помощи» (внесены изм. постановлением КМ РТ от 20.02.2018 № 100).

ПКМ РТ от 27.09.2017 № 724 предусматривается обязательное наличие справки произвольной формы, составленной медицинским работником выездной бригады скорой медицинской помощи либо медицинским работником медицинской организации, об отсутствии медицинских показаний для предоставления медицинской помощи в стационарных условиях лицу, находящемуся в состоянии алкогольного опьянения.

Алгоритм взаимодействия учреждений здравоохранения, сотрудников органов внутренних дел и указанных специализированных учреждений, как указано выше, регламентирован Инструкцией о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, утвержденной приказом Министерства внутренних дел России от 23 декабря 2011 г. №1298.

Таким образом, в Республике Татарстан функционирование специализированных и иных учреждений и организаций (их подразделений) для оказания помощи (немедицинской) лицам, находящимся в общественных местах в состоянии опьянения, не нуждающимся в оказании медицинской помощи и не совершившим преступлений и правонарушений (услуги по вытрезвлению и временному пребыванию) организованы в соответствии с требованиями следующих нормативных правовых документов:

1. Закон Республики Татарстан от 22.12.12 №87-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в РТ».
2. Закон Республики Татарстан от 10.07.2017 № 50-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями РТ по оказанию в специализированных учреждениях услуг лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке».
3. Постановление КМ РТ №702 от 18.09.2017 «Об утверждении норматива стоимости оказания в специализированных учреждениях услуги лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, не нуждающимся в оказании медицинской помощи».
4. Постановление КМ РТ №724 от 27.09.2017 «Об оказании в специализированных учреждениях услуг лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, не нуждающимся в оказании медицинской помощи».

В 2017 году в Республике Татарстан в рамках организации работы с лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, на законодательном уровне была установлена категория лиц, которым должна оказываться помощь в специализированных учреждениях (лица, находящиеся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и утратившие способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, не нуждающиеся в оказании медицинской помощи), а также установлены муниципальные образования республики, где действуют подобные учреждения (Закон Республики Татарстан от 22.12.2012 № 87-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Республике Татарстан» дополнен статьей 11.2).

В соответствии с Законом РТ от 10.07.2017 № 50-ЗРТ органы местного самоуправления были наделены государственными полномочиями Республики Татарстан по оказанию в специализированных учреждениях услуг лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, не нуждающимся в оказании медицинской помощи (далее - государственные полномочия).

Оказание в специализированных учреждениях услуг лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке было организовано в следующих муниципальных образований в Республике Татарстан: город Казань, город Набережные Челны, Азнакаевский муниципальный район, Альметьевский муниципальный район, Бугульминский муниципальный район, Елабужский муниципальный район, Заинский муниципальный район, Зеленодольский муниципальный район, Лениногорский муниципальный район, Нижнекамский муниципальный район, Чистопольский муниципальный район.

Финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления государственных полномочий осуществляется за счет предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов субвенций из бюджета Республики Татарстан.

Хаева Р. Ф.