

О выдаче организациям транспортной безопасности заключений, подтверждающих отсутствие психических заболеваний, алкоголизма, наркомании, токсикомании либо прекращение диспансерного наблюдения в отношении указанных заболеваний.

В 2020 году Минтранс России издал два приказа:

- от 28 августа 2020 г. № 332 “Об утверждении перечня документов, представляемых в целях проверки субъектом транспортной инфраструктуры сведений, в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу”;
- от 28 августа 2020 г. N 333 "Об утверждении Перечня документов, представляемых в целях аттестации сил обеспечения транспортной безопасности в орган аттестации субъектом транспортной инфраструктуры, подразделением транспортной безопасности или организацией, претендующей на аккредитацию в качестве подразделения транспортной безопасности, формы заключения органа аттестации об отсутствии у лица, принимаемого на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющего такую работу, ограничений на ее выполнение и Порядка ведения документов по учету выданных заключений».

В обоих приказах в перечнях представляемых документов указано «Медицинское заключение, подтверждающее отсутствие психических заболеваний, алкоголизма, наркомании, токсикомании либо прекращение диспансерного наблюдения в отношении указанных заболеваний, выданное медицинской организацией».

Эта формулировка соответствует подпункту 2 пункта 1 статьи 10 Федерального закона "О транспортной безопасности":

Статья 10. Ограничения при выполнении работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности

1. Работы, непосредственно связанные с обеспечением транспортной безопасности, не вправе выполнять лица:

2) страдающие психическими заболеваниями, алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, до прекращения в отношении этих лиц диспансерного наблюдения в связи с выздоровлением или стойкой ремиссией;

Указанная статья не определяет ни порядок установления наличия или отсутствия психическими заболеваниями, алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, ни форму заключения.

Вместе с тем, помимо указанной статьи, вопросы проведения медицинских осмотров для допуска к работам, непосредственно связанным с обеспечением транспортной безопасности, затрагиваются в пункте 4 статьи 12.3 закона о транспортной безопасности:

«Статья 12.3. Особенности защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства.

Пункт 4:

«4. Работники подразделений транспортной безопасности обязаны ежегодно проходить профилактический медицинский осмотр, включающий в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и периодические проверки на пригодность... Порядок прохождения указанного профилактического медицинского осмотра и форма заключения, выдаваемого по его результатам, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения...»

Как следует из приведенной редакции, пункт 4 статьи 12.3 в отличие от пункта 1 статьи 10, фактически обязывает Минздрав России разработать и Порядок прохождения медицинского осмотра, и форму заключения, выдаваемого по его результатам, что осуществлено приказом Минздрава России от 29 января 2016 г. N 39н "Об утверждении Порядка прохождения работниками подразделений транспортной безопасности ежегодного медицинского осмотра, предусмотренного статьей 12.3 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. N 16-ФЗ "О транспортной безопасности", включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и формы заключения, выдаваемого по его результатам" .

Этим приказом утвержден порядок прохождения работниками подразделений транспортной безопасности ежегодного медицинского осмотра, и форма заключения, выдаваемого по результатам прохождения медицинского осмотра, включающего в себя химико-токсикологические

исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.

При этом основным пунктом формы заключения является формулировка:

"Наркотические средства, психотропные вещества и их метаболиты по результатам ежегодного медицинского осмотра не выявлены (выявлены)», а согласно пункту 31 Порядка «положительные результаты подтверждающих ХТИ являются медицинскими противопоказаниями к допуску к работам...».

После выхода вышеуказанных приказов Минтранса России №№ 332 и 333 представители различных организаций транспортной безопасности на местах стали требовать от медицинских организаций не предусмотренные приказом Минздрава России заключения, подтверждающие отсутствие психических заболеваний, алкоголизма, наркомании, токсикомании либо прекращение диспансерного наблюдения в отношении указанных заболеваний.

Здесь необходимо отметить, что приказы Минтранса России не являются обязательными для выполнения медицинскими организациями органов управления здравоохранением.

С учетом изложенного, до внесения изменений в соответствующие законодательные акты, либо официальных разъяснений Минздрава России, медицинские организации не обязаны и не могут выполнять требования представителей различных организаций транспортной безопасности о выдаче не предусмотренных приказом Минздрава России от 29 января 2016 г. N 39н заключений, подтверждающих отсутствие психических заболеваний, алкоголизма, наркомании, токсикомании либо прекращение диспансерного наблюдения в отношении указанных заболеваний.

В.Ф. Егоров